

Entwurf

Änderung der Verordnung des Bundesministers für Finanzen betreffend die Abstandnahme von der Verpflichtung zur Abgabe von Voranmeldungen

Die Verordnung betreffend die Abstandnahme von der Verpflichtung zur Abgabe von Voranmeldungen, BGBl. II Nr. 206/1998 in der Fassung BGBl. II Nr. 462/2002, wird wie folgt geändert:

- 1. In § 1 wird der Betrag „100 000 Euro“ durch den Betrag „30 000 Euro“ ersetzt.*
- 2. Der bisherige Inhalt des § 4 erhält die Absatzbezeichnung „(1)“ und folgender Abs. 2 wird angefügt:*
„(2) § 1 in der Fassung der Verordnung BGBl. II Nr. xxx/2010 ist erstmals auf Voranmeldungszeiträume anzuwenden, die nach dem 31. Dezember 2010 beginnen.“

Erläuterungen

Zu den Auswirkungen auf die Verwaltungskosten für Unternehmen gemäß § 14a BHG:

Die Maßnahmen in der „VO betreffend die Abstandnahme von der Verpflichtung zur Abgabe von Voranmeldungen“ verursachen eine zusätzliche Belastung von rund 3 338 000 Euro pro Jahr.

Die geänderte Informationsverpflichtung „Umsatzsteuervoranmeldung“ in § 1 betrifft rund 30 000 Unternehmen, die zukünftig UVAs verpflichtend abgeben müssen und bisher nicht abgegeben haben, rund 24 500 Unternehmen, die schon bisher unregelmäßig freiwillig abgegeben haben und durchschnittlich 30 000 Unternehmen, die bisher nicht abgegeben haben und zukünftig einen externen Dienstleister nutzen werden.

Durch diese Informationsverpflichtung wird insgesamt eine Belastung von rund 3 338 000 Euro an Verwaltungskosten verursacht. Schon bisher mussten Unternehmen mit Umsätzen zwischen 30 000 und 100 000 Euro ihre Umsatzsteuervoranmeldung anfertigen, zukünftig ist diese auch an die Finanzverwaltung zu übermitteln.

Zu Z 1 und 2:

Die auf § 21 Abs. 1 zweiter Unterabsatz UStG 1994 gestützte Verordnung betreffend die Abstandnahme von der Verpflichtung zur Abgabe von Voranmeldungen sieht in § 1 vor, dass bei Vorliegen der dort angeführten Bedingungen für Unternehmer, deren Umsätze gemäß § 1 Abs. 1 Z 1 und 2 UStG 1994 im vorangegangenen Kalenderjahr 100 000 Euro nicht überstiegen haben, die Verpflichtung zur Einreichung der Voranmeldung entfällt. Gemäß § 21 Abs. 1 zweiter Unterabsatz UStG 1994 ist der Unternehmer, auch wenn er auf Grund der Verordnung keine Voranmeldung einzureichen hat, verpflichtet, für diesen Voranmeldungszeitraum unter Verwendung des amtlichen Vordruckes für Voranmeldungen eine Aufstellung der Besteuerungsgrundlagen anzufertigen, es sei denn, es ergibt sich für diesen Voranmeldungszeitraum weder eine Vorauszahlung noch ein Überschuss.

Die in § 1 der Verordnung festgelegte Umsatzgrenze (100 000 Euro) wurde durch BGBl. II Nr. 462/2002 eingeführt. Die neue Grenze von 30 000 Euro orientiert sich an der „Kleinunternehmergrenze“ (§ 6 Abs. 1 Z 27 UStG 1994), sowie an der Grenze des Kalendervierteljahres als Voranmeldungszeitraum (§ 21 Abs. 2 UStG 1994).

Die 100 000 Euro-Umsatzgrenze und damit die Wiedereinführung der verpflichtenden Einreichung von Voranmeldungen war erstmals auf Voranmeldungszeiträume anzuwenden, die nach dem 31. Dezember 2002 begannen. Die Verpflichtung, diese Voranmeldungen elektronisch einzureichen, wurde hingegen erstmals für den Zeitraum April 2003 wirksam (§ 4 Abs. 1 der FinanzOnline-Erklärungsverordnung).

Die Gegebenheiten auf dem Gebiet der elektronischen Abgabenerklärungen (FinanzOnline) haben sich seit 2003 entscheidend verändert: Wurden im Jahr 2003 – trotz bereits teilweise bestehender Verpflichtung – lediglich 41% aller Voranmeldungen elektronisch eingereicht, so hat sich der Prozentsatz zwischenzeitlich mehr als verdoppelt. Außerdem wurde seither auch die Verpflichtung zur elektronischen Einreichung sämtlicher Jahreserklärungen eingeführt, und zwar hinsichtlich der Umsatz-, Einkommen- und Körperschaftssteuer ab dem Veranlagungsjahr 2003, hinsichtlich der Erklärung zur Feststellung der Einkünfte ab dem Veranlagungsjahr 2006, sowie hinsichtlich der Stiftungseingangssteuererklärung. Weiters erfolgen Anmeldungen und Anträge im Bereich der Verbrauchsteuern, sowie seit 1. Jänner 2010 – auch die Antragstellung zur Erstattung von Vorsteuerbeträgen in einem anderen EU Mitgliedstaat ausschließlich über FinanzOnline. Die dadurch der Finanzverwaltung zur Verfügung stehenden Daten tragen wesentlich zur Verbesserung der Bekämpfung des Steuerbetruges bei. Der Rechnungshof empfiehlt in seinem Prüfungsergebnis betreffend E-Government im Bereich der Finanzverwaltung mit dem Schwerpunkt FinanzOnline, zur Verbesserung der Risikoanalyse die verpflichtende Abgabe elektronischer Umsatzsteuer-Voranmeldungen auch für Unternehmer mit (Vorjahres)Umsatz von weniger als 100 000 Euro anzustreben. Auch sollen die Maßnahmen zur Bekämpfung des Steuerbetrugs verstärkt werden, um durch zeitnahes Tätigwerden hohe Steuerausfälle so gering wie möglich zu halten. Auch weist der Rechnungshof in seinem Bericht 2009 auf die Ansicht des Europäischen Rechnungshofes hin, wonach die Ausnahmen von der verpflichtenden Abgabe von Umsatzsteuervoranmeldungen die Kontroll- und Abstimmungsmöglichkeiten der österreichischen Steuerbehörden in Bezug auf die gezahlten und gemeldeten Beträge einschränke.

Als Folge der vorgeschlagenen Senkung der Grenze von 100 000 Euro auf 30 000 Euro werden die davon betroffenen Unternehmer lediglich ihre Voranmeldung, die sie schon bisher anzufertigen hatten, beim

Finanzamt einzureichen haben. Die dadurch eintretende Belastung der Wirtschaft ist jedoch nur gering, da – wie gesagt – eine Voranmeldung schon bisher zu erstellen war und rund 91 000 der rund 153 000 betroffenen Unternehmer ohnehin schon jetzt zumindest einmal jährlich eine Voranmeldung eingereicht haben (das sind rund 60% der betroffenen Unternehmer oder 835 000 Voranmeldungen). Elektronisch wurden von diesen 835 000 Voranmeldungen bereits rd. 85% eingereicht.

Die Verpflichtung, die Voranmeldung elektronisch über FinanzOnline einzureichen, ergibt sich aus § 2 zweiter Satz der FinanzOnline-Erklärungsverordnung (FOnErkIV). Die FOnErkIV regelt jedoch nicht nur die Verpflichtung, die Voranmeldung elektronisch einzureichen, sondern in gleicher Weise auch die Verpflichtung zur elektronischen Übermittlung der Zusammenfassenden Meldung und der Jahreserklärungen. Auch § 2 der Verordnung des Bundesministers für Finanzen über die elektronische Übermittlung von Kommunalsteuererklärungen, BGBl. II Nr. 257/2005, knüpft an die Verpflichtung zur Abgabe von Umsatzsteuervoranmeldungen wegen Überschreitens der Umsatzgrenze an.

Somit wirkt sich die vorgeschlagene Senkung der Grenze von 100 000 Euro auf 30 000 Euro bei der Verpflichtung zur elektronischen Übermittlung folgender Abgabenerklärungen aus:

- Umsatzsteuer-Voranmeldung
- Zusammenfassende Meldung
- Umsatz-, Einkommen- und Körperschaftsteuererklärung
- Erklärung zur Feststellung von Einkünften
- Kommunalsteuererklärungen
- Stiftungseingangssteuererklärungen.

In zeitlicher Hinsicht entsteht für die betroffenen Unternehmer die Verpflichtung zur elektronischen Einreichung für die Voranmeldung und für die Zusammenfassende Meldung ab dem Meldezeitraum Jänner 2011, und für die Jahres Steuererklärungen ab dem Veranlagungsjahr 2011. Hinsichtlich der Kommunalsteuererklärung im Fall der Schließung der einzigen Betriebsstätte in der Gemeinde entsteht für die betroffenen Steuerpflichtigen die Verpflichtung zur elektronischen Einreichung für Schließungen

Anlage 1: Darstellung der Verwaltungskosten für Unternehmen

Abgabenänderungsgesetz					
Art der Änderung	Novelle				
Ressort	BMF	Berechnungsdatum	16. Juni 2010	Anzahl geänderter/neuer Informationsverpflichtungen	2
ENTLASTUNG GESAMT (gerundet)					21.188.000

IVP 1 - VIERTELJÄHRLICHE UVA		
Art	geänderte IVP	
Kurzbeschreibung	Die Grenze für die verpflichtende UVA-Abgabe wird von EUR 100.000 auf EUR 30.000 abgesenkt. Schon bisher bestand für Unternehmen die Verpflichtung, eine UVA zu erstellen. Gleichzeitig wird der Voranmeldungszeitraum von monatlich auf 1/4jährlich reduziert.	
Ursprung:	NAT	
Fundstelle	§ 21 Abs. 2 UStG	
ENTLASTUNG (gerundet)		1.980.000

IVP 2 - JAHRESERKLÄRUNG		
Art	geänderte IVP	
Kurzbeschreibung	Erhöhung der Grenze zur verpflichtenden Abgabe der Umsatzsteuerjahreserklärung von 7.500 auf 30.000 EUR	
Ursprung:		
Fundstelle	§ 21 Abs. 6 UStG	
ENTLASTUNG (gerundet)		19.208.000

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 1	
Unternehmensgruppe 1: Unternehmen, die zukünftig eine vierteljährliche UVA verpflichtend abgeben müssen, (Papier)	
Unternehmenszahl	13.680
Frequenz pro Jahr	4,000
Quellenangabe	BMF Umsatzsteuerstatistik: Unternehmen zwischen 30.000 und 100.000 EUR

Verwaltungstätigkeit 1	Übermittlung der UVA
Zeitaufwand	Erhöhung
Stunden	
Minuten	10
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	24,00
Verwaltungskosten	328.320,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	328.320,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 1	
Unternehmensgruppe 2: Unternehmen, die zukünftig eine vierteljährliche UVA verpflichtend abgeben müssen (FON)	
Unternehmenszahl	54.720
Frequenz pro Jahr	4,000
Quellenangabe	BMF Umsatzsteuerstatistik: Unternehmen zwischen 30.000 und 100.000 EUR

Verwaltungstätigkeit 1	Übermittlung der UVA
Zeitaufwand	Erhöhung
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	12,00
Verwaltungskosten	656.640,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	656.640,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 1	
Unternehmensgruppe 3: Unternehmen, die derzeit schon freiwillig die UVA monatlich abgeben und dies nun vierteljährlich tun (Papier)	
Unternehmenszahl	7.500
Frequenz pro Jahr	8,000
Quellenangabe	BMF Umsatzsteuerstatistik: Unternehmen die schon bisher freiwillig abgeben haben (341492 UVAs/9) = 34977 davon 80% Papiererklärungen

Verwaltungstätigkeit 1	Ausfüllen oder Eingabe von Anträgen, Meldungen, Nachweisen, Ansuchen oder Berichten bzw Inspektion
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	21
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	-104,00
Verwaltungskosten	-780.000,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	-780.000,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 1	
Unternehmensgruppe 4: Unternehmen, die derzeit freiwillig die UVA monatlich abgeben und dies nun vierteljährlich tun (FON)	
Unternehmenszahl	30.350
Frequenz pro Jahr	8,000
Quellenangabe	BMF Umsatzsteuerstatistik: Unternehmen die schon bisher freiwillig abgeben haben (341492 UVAs/9) = 34977 davon 20% FON-Erklärungen

Verwaltungstätigkeit 1	Ausfüllen oder Eingabe von Anträgen, Meldungen, Nachweisen, Ansuchen oder Berichten bzw Inspektion
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	15
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	-72,00
Verwaltungskosten	-2.185.200,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	-2.185.200,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 2	
Unternehmensgruppe 1: Unternehmen >7500 < 30.000 EUR Jahresumsatz, steuerlich vertreten	
Fallzahl	133.000
Quellenangabe	BMF Umsatzsteuerstatistik Unternehmen zwischen 7.500 und 30.000 EUR Jahresumsatz

Verwaltungstätigkeit 1	Sammlung, Aufbereitung und Kontrolle von Rohdaten (Messungen, Tests, Schätzungen)
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 2	Prüfung der Ergebnisse, Korrekturen
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00
Externe Kosten pro Jahr	-132,00 Steuerberatung

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	-138,00
Verwaltungskosten	-18.354.000,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	-18.354.000,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 2	
Unternehmensgruppe 2: Unternehmen >7500 < 30.000 EUR Jahresumsatz, nicht steuerlich vertreten, (Papier)	
Fallzahl	17.000
Quellenangabe	BMF Schätzung

Verwaltungstätigkeit 1	Sammlung, Aufbereitung und Kontrolle von Rohdaten (Messungen, Tests, Schätzungen)
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	10
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 2	Prüfung der Ergebnisse, Korrekturen
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	10
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 3	Ausfüllen oder Eingabe von Anträgen, Meldungen, Nachweisen, Ansuchen oder Berichten bzw Inspektion
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 4	Versand einer Nachricht an eine öffentliche Stelle
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	11
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	-22,00
Verwaltungskosten	-374.000,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	-374.000,00

BERECHNUNG LAUT SKM-METHODE FÜR INFORMATIONSVERPFLICHTUNG 2	
Unternehmensgruppe 3: Unternehmen > 7500 < 30.000 EUR Jahresumsatz, nicht steuerlich vertreten, (FON)	
Fallzahl	40.000
Quellenangabe	BMF Schätzung

Verwaltungstätigkeit 1	Sammlung, Aufbereitung und Kontrolle von Rohdaten (Messungen, Tests, Schätzungen)
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	10
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 2	Prüfung der Ergebnisse, Korrekturen
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	10
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 3	Ausfüllen oder Eingabe von Anträgen, Meldungen, Nachweisen, Ansuchen oder Berichten bzw Inspektion
Zeitaufwand	Erhöhung
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Verwaltungstätigkeit 4	Versand einer Nachricht an eine öffentliche Stelle
Zeitaufwand	Reduktion
Stunden	
Minuten	5
Gehaltsgruppe	Bürokräfte und kfm. Angestellte
Stundensatz	36,00

Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr	-12,00
Verwaltungskosten	-480.000,00
Sowieso-Kosten (%)	0
VERWALTUNGSLASTEN	-480.000,00